

<p>Nazwa projektu</p> <p>Ustawa o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące wiodące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji współpracujące: Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Majewski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Monika Bożyk, Zastępca Dyrektora Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA, tel.: 22 515-23-37</p>	<p>Data sporządzenia 8 maja 2018 r.</p> <p>Źródło: Dokument pn. „Koncepcja e-Dowód - kontynuacja projektu pl.ID i realizacja powiązanych projektów” przyjęty 3 sierpnia 2017 r. przez Radę Ministrów</p> <p>Nr w wykazie prac UD384</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu jest zapewnienie przez państwo bezpiecznego i bezpłatnego narzędzia do upowszechnienia komunikacji elektronicznej obywateli z administracją, służbą zdrowia i podmiotami komercyjnymi oraz poprawa bezpieczeństwa w zakresie potwierdzania tożsamości obywateli. Obecnie w Polsce kontakt z e-administracją jest możliwy za pomocą Profilu Zaufanego i podpisu kwalifikowanego, jednak liczba osób posiadających te narzędzia jest stosunkowo niewielka. Państwo powinno oferować własne niezależne powszechne środki identyfikacji dla tak strategicznej funkcji jaką jest potwierdzanie tożsamości przede wszystkim w relacji z administracją publiczną. Jednym z głównych czynników hamujących rozwój usług online jest wciąż niezadowolający procent obywateli posiadających narzędzia pozwalające na potwierdzenie tożsamości w takich usługach oraz na opatrzenie dokumentów elektronicznych podpisem elektronicznym, w sytuacjach, w których konieczne jest złożenie online określonych oświadczeń woli. Środki takie powinny zapewniać poziom wiarygodności niebudzący wątpliwości u usługodawcy, a ich użycie powinno wywoływać wiążące dla obu stron skutki prawne.

Dowód osobisty z warstwą elektroniczną, pozwalającą na użycie wyżej wspomnianych środków elektronicznych, daje jednocześnie potencjalną możliwość na wdrożenie innych ułatwień dla obywatela i administracji publicznej. Każdy obywatel będzie mógł potwierdzać swoją tożsamość online oraz składać podpisy elektroniczne, także bez konieczności użycia dowodu osobistego oraz niezbędnego do jego użycia urządzenia (czytnika). Ponadto, zgodnie prawem UE, wymaganym jest, aby w krajowych usługach online usługobiorcy mieli możliwość potwierdzenia swojej tożsamości przy użyciu środków identyfikacji elektronicznej wydawanych także przez zagranicznych dostawców w UE. Wskazaniem jest nadto zapewnienie warunków, które pozwolą świadczeniodawcom usług online w prosty sposób korzystać w wyżej wspomnianych środkach elektronicznych.

Wdrożenie e-Dowodu planowane było wiele lat wcześniej. Plan Informatyzacji Państwa na lata 2007 – 2010 przewidywał projekt „pl.ID – polska ID karta”, którego najważniejszym celem było wdrożenie wielofunkcyjnego elektronicznego dokumentu tożsamości z funkcją uwierzytelnienia obywateli w systemach teleinformatycznych administracji publicznej i służby zdrowia. Zakres projektu obejmował ponadto uporządkowanie rejestrów państwowych, w szczególności rejestru PESEL, oraz zapewnienie odpowiedniej infrastruktury centralnej i gminnej do obsługi procesu wydawania dowodów osobistych, jak również informatyzację rejestrów urzędów stanu cywilnego. Wartość projektu pl.ID oszacowano na 370 mln zł. Projekt ten miał status „dużego projektu” i podlegał zatwierdzeniu przez Komisję Europejską (KE). Decyzję w tej sprawie Komisja Europejska wydała w dniu 7 czerwca 2010 r. Tym samym, realizacja projektu w ww. kształcie stała się zobowiązaniem strony polskiej. Niemniej w 2012 r. KRMC zarekomendował przesunięcie terminu wdrożenia elektronicznych dowodów osobistych do czasu przeprowadzenia testów potwierdzających pełną integrację rejestrów państwowych oraz opracowania jednolitej polityki w zakresie uwierzytelniania obywateli w systemach teleinformatycznych administracji publicznej. Komitet zalecił przeprojektowanie projektu pl.ID oraz poinformowanie KE o zmianie projektu, polegającej na podziale na dwa etapy: pierwszy skupiony na integracji rejestrów, drugi mający na celu informatyzację rejestrów urzędu stanu cywilnego. Zmodyfikowany projekt pl.ID został zrealizowany i zakończony z końcem 2015 r. 1 marca 2015 r. uruchomiony został System Rejestrów Państwowych, który stanowi integrację rejestru PESEL, Rejestru Dowodów Osobistych oraz nowo zbudowanego Rejestru Aktów Stanu Cywilnego. Pomimo licznych monitów ze strony polskiej, KE nie zmodyfikowała pierwotnej decyzji zatwierdzającej finansowanie projektu pl.ID z 2010 r., podtrzymując oczekiwanie w stosunku do strony polskiej wdrożenia dowodu osobistego z warstwą elektroniczną. KE podkreśliła, że ostateczne rozliczenie projektu będzie możliwe po rozpoczęciu wydawania elektronicznych dowodów osobistych.

Mając na uwadze stanowisko Komisji Europejskiej, jak również jej wytyczne dotyczące zamykania programów operacyjnych z perspektywy 2007-2013, pod koniec 2015 r. Ministerstwo Rozwoju (w uzgodnieniu z MSW) poinformowało KE o planowanej kontynuacji projektu pl.ID w formule tzw. projektu nefunkcjonującego aż do czasu

rozpoczęcia wdrażania dowodów elektronicznych. Zgodnie z ww. wytycznymi, ostateczny termin zakończenia projektów realizowanych w tej formule to 31 marca 2019 r. KE podkreśla, że do tego czasu Polska powinna rozpocząć wydawanie elektronicznych dowodów osobistych. W przypadku niezakończenia projektu w wyznaczonym czasie bądź odstąpienia od jego realizacji beneficjent będzie zobligowany do zwrotu 85% kwoty wydatków uznanych dotychczas za kwalifikowane (kwotę 148, 4 mln zł) wraz z odsetkami. Na mocy Porozumienia pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministrem Cyfryzacji oraz Ministrem Zdrowia z dnia 27 czerwca 2016 r. ponownie podjęto prace nad dowodem osobistym z warstwą elektroniczną. Efektem tego Porozumienia była „Koncepcja: e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja projektów powiązanych”, którą Rada Ministrów przyjęła w sierpniu 2018 r. Niniejszy projekt stanowi realizację przyjętej Koncepcji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wdrożenie i powszechne wydawanie dowodów osobistych zawierających warstwę elektroniczną pozwalającą obywatelowi na posługiwanie się uwzględnionymi w niej środkami elektronicznymi. Dowód osobisty wyposażony będzie w środek identyfikacji elektronicznej, nazwany „profilem osobistym”, zapewniający wysoki poziom zaufania, który będzie dawał możliwość potwierdzenia swojej tożsamości w usługach online, co w praktyce będzie wymagało przyłożenia nowego dowodu do czytnika oraz wpisania znanego wyłącznie posiadaczowi dowodu kodu PIN. W nowym dowodzie zamieszczone będą także dane pozwalające na opatrzenie dokumentu elektronicznego zaawansowanym podpisem elektronicznym, zwanym „podpisem osobistym”, którego użycie będzie zbliżone do użycia „profilu osobistego”. Złożenie „podpisu osobistego” nie będzie wymagało dostępu do sieci Internet. W ramach rozszerzenia funkcjonalności nowego dowodu zamieszczenie zostaną w nim dane elektroniczne, które pozwolą na sprawniejszą i szybszą odprawę jego posiadacza na lotniskach. Jednocześnie rekomendowanym jest także zamieszczenie w nowym dowodzie danych pozwalających na potwierdzenie obecności obywatela m.in. w placówkach zdrowotnych, co w rezultacie pozwoli na uszczelnienie rozliczalności świadczonych usług medycznych. Dążąc do zapewnienia obywatelowi możliwości potwierdzenia swojej tożsamości online oraz składania podpisów elektronicznych, także bez konieczności użycia dowodu osobistego oraz niezbędnego do jego użycia urządzenia (czytnika), proponuje się wydawanie „profilu zaufanego” oraz „podpisu zaufanego”. Wspomniane wyżej środki będą wydawane i obsługiwane przez ministra właściwego do spraw informatyzacji. „Profil zaufany” będzie stanowił środek identyfikacji elektronicznej zapewniający średni poziom zaufania, a więc mogący mieć zastosowanie w większości usług online. Jego użycie będzie wymagało podania identyfikatora (loginu), hasła oraz wpisania kodu wysłanego na telefon komórkowy jego posiadacza. Jednocześnie, posiadacz „profilu zaufanego”, a także „profilu osobistego”, będzie mógł podpisać dokument elektroniczny wymagany w usłudze online podpisem elektronicznym zwanym „podpisem zaufanym”. Użycie takiego podpisu elektronicznego będzie wymagało dostępu do sieci Internet oraz potwierdzenia swojej tożsamości „profilem zaufanym” albo „profilem osobistym”. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewni funkcjonowanie systemu teleinformatycznego, który będzie dawał możliwość: potwierdzenia swojej tożsamości „profilem zaufanym” albo „profilem osobistym” oraz złożenia „podpisu zaufanego” na dokumencie elektronicznym stanowiącym część usługi online. Ponadto w ramach wyżej wspomnianego systemu teleinformatycznego zapewniona zostanie także możliwość potwierdzenia swojej tożsamości przy użyciu zagranicznego środka identyfikacji elektronicznej. Powyższe będzie możliwe dzięki integracji tego systemu teleinformatycznego z „krajowym węzłem identyfikacji”, czyli systemem teleinformatycznym umożliwiającym transgraniczne uwierzytelnianie obywateli UE. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewni więc jeden system teleinformatyczny, do którego usługodawcy będą mogli przyłączyć własne systemy teleinformatyczne, w których świadczą usługi online, a przyłączenie to pozwoli na zapewnienie usługobiorcom możliwości korzystania z wyżej wspomnianych, obsługiwanych w systemie teleinformatycznym ministra, krajowych i zagranicznych środków identyfikacji elektronicznej i „podpisu zaufanego”. Wdrożenie nowego dowodu osobistego wymaga zmiany obecnie obowiązującej ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1464), która nie przewiduje dla dowodu osobistego funkcjonalności elektronicznych oraz ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 570).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Hiszpania:

Dowód osobisty jest obowiązkowy dla obywateli powyżej 14 roku życia i jest wydawany jedynie posiadaczowi. Dokument zawiera certyfikat do uwierzytelniania i certyfikat do podpisu, z których korzystanie jest możliwe wyłącznie przez osoby dorosłe. Aktywacja obu certyfikatów jest dobrowolna a ich ważność wynosi 30 miesięcy. Podpis weryfikowany certyfikatem z dowodu jest zrównany z własnoręcznym. Możliwe jest unieważnienie certyfikatów, ale nie ma funkcji zawieszania certyfikatów.

Dowód osobisty jest ważny: 5 lat – dla osób, które nie ukończyły 30 lat, 10 lat - dla osób w wieku 30-70 lat, bezterminowo - dla osób powyżej 70 lat oraz dla inwalidów po 30 roku życia.

Chorwacja:

Dowód i certyfikaty (certyfikat do uwierzytelniania i certyfikat do podpisu) w nim zamieszczone są ważne przez 5 lat, z wyjątkiem dowodów osobistych dla osób powyżej 65 roku życia, którymi osoby te mogą posługiwać się pomimo unieważnienia certyfikatów.

W dowodach osobistych dla: dzieci do lat 5 - brak certyfikatów, dzieci w wieku od 5 do 18 lat – jest zamieszczany tylko

certyfikat do identyfikacji, osób pomiędzy 18 a 65 rokiem życia – certyfikat identyfikacji i certyfikat podpisu, osób powyżej 65 lat – decyzja o zamieszczeniu certyfikatów należy do posiadacza dokumentu.

Luksemburg:

Dowód osobisty jest obowiązkowy od 15 roku życia, poniżej tego wieku nieobowiązkowy. Dowód osobisty zawiera certyfikaty uwierzytelniania i podpisu. Posiadacz dowodu może aktywować certyfikaty, ale nie ma takiego obowiązku. Nie można aktywować certyfikatów dzieciom lub osobom bez zdolności prawnej. Dowód osobisty jest ważny przez 10 lat, dla dzieci poniżej 4 roku życia jest wydawany na okres 2 lat. Dowód osobisty jest wydawany wyłącznie jego posiadaczowi albo upoważnionemu przedstawicielowi.

Aktywacja certyfikatów następuje przez wprowadzenie przez posiadacza kodu aktywującego. Kod ten jest wysyłany pocztą do uprawnionych osób, które w momencie składania wniosku o wydanie dowodu tożsamości zażądały aktywacji ich certyfikatów. Posiadacz dowodu, w którym aktywowano certyfikaty może w każdej chwili zażądać zawieszenia, wznowienia i cofnięcia certyfikatów, co nie wpływa na ważność dowodu. W przypadku zagubienia dowodu osobistego dokument wraz z certyfikatami można zawiesić na 7 dni roboczych; po upływie tego okresu dowód jest unieważniany.

Estonia:

Obowiązek posiadania dowodu osobistego został przewidziany dla osób, które ukończyły 15 rok życia.

Dowód jest ważny 5 lat i może zawierać certyfikaty do identyfikacji i podpisu. Okres ważności certyfikatów nie może przekroczyć okresu ważności dowodu tożsamości. Wygaśnięcie okresu ważności certyfikatów nie jest podstawą do unieważnienia dowodu tożsamości. Emitent dokumentu może, na podstawie umowy, przenieść obowiązki związane z wydaniem certyfikatu zawartego w dokumencie na dostawcę kwalifikowanych usług zaufania, działającego na podstawie przepisów o identyfikacji i usługach zaufania.

Dokument może być wydany przedstawicielowi osoby, jeżeli został on upoważniony do odbioru we wniosku. Na wniosek przyszłego posiadacza dokument można wysłać mu pocztą, jednakże wystawca dokumentu może wymagać, aby wnioskodawca osobiście stawił się w celu otrzymania dokumentu lub wydania dokumentu. Osoba poniżej 15 roku życia lub osoba pełnoletnia z ograniczoną zdolnością prawną nie może osobiście wystąpić do emitenta dokumentu w celu otrzymania dokumentu. W celu ochrony praw i interesów posiadacza dokumentu, organ może wymagać, aby osoba poniżej 15 roku życia lub niepełnosprawna osoba dorosła pojawiły się osobiście w celu otrzymania dokumentu. Dokument dla osoby poniżej 15 roku życia lub osoby dorosłej o ograniczonej zdolności do czynności prawnych wydaje się przedstawicielowi prawnemu.

Niemcy:

Dowód jest obowiązkowy od 16 roku życia. Młodzież, która ma co najmniej 16 lat może wykonywać osobiście czynności proceduralne, w tym użyć swojego dowodu osobistego, aby udowodnić swoją tożsamość elektronicznie organom publicznym i niepublicznym.

Dowód jest ważny przez 10 lat z wyjątkiem dowodów wydanych osobom, które nie mają jeszcze 24 lat – wtedy okres ważności dowodu tożsamości wynosi 6 lat. Obywatel może zażądać wydania nowego dowodu przed upływem okresu ważności, jeżeli wykazano uzasadniony interes prawny.

Dowód tożsamości jest wydawany domyślnie z certyfikatem do identyfikacji.

Funkcja identyfikacji jest wprost wyłączona, jeśli wnioskodawca nie ukończył 16 lat w momencie składania wniosku. Funkcja identyfikacji elektronicznej na wniosek posiadacza dowodu i po okazaniu dowodu tożsamości może zostać wyłączona.

Otrzymanie kodu PIN potwierdza się elektronicznie. Dopiero po potwierdzeniu można wydać dowód. Przed wydaniem dowodu tożsamości wnioskodawca musi potwierdzić na piśmie, że otrzymał pismo z kodami pocztą lub przesyłką.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pełnoletni obywatele RP	31,5 mln	GUS	Użytkownicy dowodów osobistych. Ułatwienie dostępu do usług e-administracji poprzez zapewnienie dostępu przy użyciu środków identyfikacji elektronicznej: profil zaufany i profil osobisty. Zapewnienie obywatelom nowego podpisu elektronicznego.
Organy gmin	2478	Informacja ogólnodostępna	Samorządy realizujące zadania zlecone z zakresu administracji rządowej dotyczące obsługi wniosków i wydawania dowodów osobistych.

Wojewodowie	16	Informacja ogólnodostępna	W zakresie nadzoru nad realizacją zadań wynikających z ustawy o dowodach osobistych oraz dostosowaniem do obsługi obywateli posługujących się środkami identyfikacji elektronicznej przewidzianymi w projekcie ustawy.
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw dowodów osobistych, nadzorujący proces personalizacji i wydawania dokumentów.
Minister Cyfryzacji	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw informatyzacji prowadzący Rejestr Dowodów Osobistych (RDO) i Krajowy System Identyfikacji i Zaufania (KSiZ).
Minister Zdrowia	1	Informacja ogólnodostępna	Organ administracji rządowej właściwy do spraw zdrowia publicznego, prowadzący projekt Karty Specjalisty Medycznego i nadzorujący płatnika świadczeń medycznych.
Służby (Straż Graniczna, ABW, SKW, AW)	4	Informacja ogólnodostępna	Specjalny użytkownik i kontroler dowodów osobistych
Policja	1	Informacja ogólnodostępna	Specjalny użytkownik i kontroler dowodów osobistych Przekazywanie informacji o kradzieży dokumentów paszportowych i dowodów osobistych za pośrednictwem KSIP i KSI.
Świadczeniodawcy (publiczne i niepubliczne placówki służby ochrony zdrowia)	31129		Samodzielne placówki służby zdrowia posiadające kontrakt z NFZ/MZ na świadczenie usług medycznych – będą integrować swoje rozwiązania IT z e-Dowodem oraz KSM (szczegółowe wymagania i kalendarz integracji do ustalenia na etapie projektu technicznego).
Administracja publiczna			Możliwość odczytu danych zawartych w warstwie wizualnej z warstwy elektronicznej – w celu pobrania danych do realizacji procesu elektronicznego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, wojewodów oraz Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych. Ponadto projekt został przekazany do konsultacji następującym podmiotom:

1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS),
2. Polski Komitet Normalizacyjny (PKN),
3. Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI),
4. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
5. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEiT),
6. Stowarzyszenie Instytutu Informatyki Śledczej,
7. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
8. Rada Główna Instytutów Badawczych (RGIB),
9. Związek Banków Polskich,
10. Izba Gospodarki Elektronicznej,
11. Polska Izba Informatyki Medycznej,
12. Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych,
13. Konfederacja Lewiatan.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln. zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0	28,838	28,553	33,638	40,291	46,825	54,684	57,967	59,416	60,902	62,424	473,537	
budżet państwa - ogółem	0	28,838	28,553	33,638	40,291	46,825	54,684	57,967	59,416	60,902	62,424	473,537	
Cz. 42 – Sprawy wewnętrzne	0	23,595	25,503	30,203	36,359	42,403	49,678	52,701	54,018	55,369	56,753	426,582	
Cz. 27 - Informatyzacja	0	3,906	1,579	1,619	1,659	1,701	1,743	1,787	1,831	1,877	1,924	19,626	
Cz. 85 – Budżet wojewodów (finansowanie JST)	0	1,337	1,470	1,816	2,273	2,721	3,263	3,480	3,567	3,656	3,747	27,330	
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0	-28,838	-28,553	-33,638	-40,291	-46,825	-54,684	-57,967	-59,416	-60,902	-62,424	-473,537	
budżet państwa	0	-28,838	-28,553	-33,638	-40,291	-46,825	-54,684	-57,967	-59,416	-60,902	-62,424	-473,537	
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Źródłem finansowania dowodu osobistego z warstwą elektroniczną jest budżet państwa. Funkcjonujący obecnie Rejestr Dowodów Osobistych jest finansowany ze środków ujętych w budżecie części 27 – Informatyzacja. W tej części mieszczą się również wydatki związane z realizacją działań ABW i AW, wskazane w art. 35 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2017 r. poz. 1920, z późn. zm.). Zadania związane z produkcją blankietów, ich personalizacją, wydawaniem są realizowane z budżetu w części 42 – Sprawy wewnętrzne.

W przypadku placówek służby zdrowia zakłada się, że sfinansują one zakup czytników we własnym zakresie albo będą korzystały z posiadanych terminali POS. To samo założenie dotyczy integracji systemów świadczeniodawców z dowodem osobistym z warstwą

	<p>elektroniczną celem potwierdzenia obecności pacjenta.</p> <p>Część środków na realizację projektu, przewidzianych do wydatkowania w 2018 r., które nie zostały ujęte w tabeli zostaną pokryte z następujących źródeł:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Część 42 – Sprawy wewnętrzne, koszt inwestycji przewidzianych na 2018 r. zostanie pokryty przez Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA w ramach limitu wydatków dla części 42 – Sprawy wewnętrzne. – Rezerwa celowa poz. 73 pn. Rezerwa na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania związane z poprawą finansów publicznych, w tym odbudową dochodów budżetu państwa – kwota w wysokości 5 400 tys. zł na zakup czytników dowodów osobistych została przewidziana w ustawie budżetowej na rok 2018. Założono, że w pierwszej fazie wprowadzenia dowodu z warstwą elektroniczną niezbędne będzie wyposażenie w czytniki stanowisk w urzędach gmin zajmujących się wydawaniem dowodów osobistych oraz Policji i Straży Granicznej w takim zakresie, aby w sytuacjach, gdy powstają wątpliwości co do tożsamości osoby na podstawie przedstawionego dowodu osobistego możliwe było również zweryfikowanie danych zawartych w warstwie elektronicznej. – Część 27 – Informatyzacja, koszty inwestycyjne przewidziane na 2018 r. w wysokości 4 mln. zł. zostaną sfinansowane w ramach limitu wydatków dla części 27. – Budżet państwa – pozostałe koszty umieszczone w tabeli.
<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Pierwszy rok uwidoczniiony w tabeli to rok 2019, w którym planowane jest wejście w życie ustawy o zmianie ustawy o dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw.</p> <p>Wydatki związane z wejściem w życie projektowanej regulacji zostały przyjęte w oparciu o dokument pn. Koncepcja e-Dowód – kontynuacja projektu pl.ID i realizacja projektów powiązanych – załącznik nr 3 Porównanie rozważanych wariantów i zestawienie kosztów.</p> <p>Przyjęto, że dowody osobiste będą podlegały naturalnej wymianie, która zakłada personalizację dokumentów zgodnie z zapotrzebowaniem wynikającym z utraty ważności dokumentów lub też innych przesłanek obligujących do wnioskowania o dowód. Założono 5 % wzrost liczby wydawanych dowodów osobistych w stosunku do obecnie wydawanych, uwzględniając potencjalne zainteresowanie obywateli wymianą dowodów osobistych na nowy dowód osobisty z warstwą elektroniczną. Szacując liczbę dowodów wydawanych w najbliższych 10 latach uwzględniono dotychczasową liczbę wydawanych dowodów zwiększając ją o 5 %.</p> <p>Na koszty związane z wdrożeniem dowodu osobistego z warstwą elektroniczną poza kosztami inwestycyjnymi, które zostaną pokryte w ramach limitu wydatków dla części 27 oraz części 42 w roku 2018, a także kosztami zakupu czytników, na zakup których została przewidziana rezerwa celowa na rok 2018, składają się następujące koszty:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) zwiększone koszty utrzymania systemów Ministra Cyfryzacji; 2) zwiększone koszty blankietów dowodów osobistych, które obecnie wynoszą 16,69 zł, a koszt blankietu z warstwą elektroniczną dla interfejsu bezstykowego oszacowano na kwotę – 20,80 zł, tj. o 4,11 zł więcej; 3) zwiększone koszty personalizacji jednego dokumentu, począwszy od 2019 r. będą wynosić 5,23 zł; aktualny koszt personalizacji to 2,62 zł, tj. o 2,61 zł więcej; <p>Łącznie zwiększony koszt blankietu dowodu osobistego i zwiększony koszt personalizacji blankietu nowego dowodu osobistego wyniesie 6,71 zł;</p> <ol style="list-style-type: none"> 4) zwiększone koszty utrzymania przez MSWiA systemów: do personalizacji dowodów osobistych z warstwą elektroniczną w kwocie 3 690 tys. zł rocznie, do zarządzania cyklem życia karty w kwocie 2 214 tys. zł rocznie. Łącznie 5 904 tys. zł rocznie; <p>Wydatki dla cz. 42 – Sprawy wewnętrzne, wymienione w pkt 2-4, zostały wykazane w tabeli jako suma zwiększonych kosztów utrzymania systemów MSWiA, zwiększonych kosztów blankietów dowodów osobistych i ich personalizacji. Zwiększone koszty blankietów i ich personalizacji stanowią iloczyn kwoty 6,71 zł i prognozowanej liczby dowodów osobistych w poszczególnych latach.</p> <p>Koszty wymienione w pkt 2-4 wymagają zwiększenia limitu na etapie planowania budżetowego 2019 r. w części 42 w kwocie 23 595 tys. zł z przeznaczeniem na wydatki Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA;</p> <ol style="list-style-type: none"> 5) koszty dotacji dla JST. Z powodu wprowadzenia w urzędach gmin obsługi dowodu z warstwą elektroniczną nie jest tam wymagana wymiana sprzętu informatycznego, gdyż obsługa dowodu osobistego z warstwą elektroniczną będzie prowadzona z wykorzystaniem już istniejących systemów informatycznych (aplikacja Źródło). Wydawanie dowodów osobistych przez organy gmin jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej, w związku z tym urzędy gmin na wykonywanie tego zadania otrzymują dotację z budżetu państwa. Od 2015 roku Ministerstwo Finansów wprowadziło zasadę, że dotacja na zadania zlecone jest przyznawana w oparciu o liczbę wykonywanych zadań. W związku z tym wysokość dotacji na wydawanie

przez gminy dowodów osobistych obliczana jest jako iloczyn ujednoczonej stawki roboczogodziny (w 2017 roku Ministerstwo Finansów ustaliło stawkę w wysokości 24,44 zł), ujednoczonej czasochłonności zadania (obecnie 0,5 h) oraz liczby wydanych dokumentów (na podstawie liczby przyjętych wniosków). Zakładając 5 % wzrost liczby wydawanych dowodów osobistych w stosunku do obecnie wydawanych, przewidziano wzrost kosztów na dotacje dla JST przy założeniu, że nie ulegną zmianie zasady przyznawania dotacji i wysokość roboczogodziny. Ewentualny wzrost czasochłonności zadania zostanie zrekomensowany przez elektroniczną innych czynności związanych z wydawaniem dowodów osobistych. Kwoty wydatków prezentowane w tabeli zostały przeliczone przy zastosowaniu wskaźników makroekonomicznych, określonych w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Uwzględniono wskaźnik inflacji.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zapewnienie powszechnego narzędzia do bezpiecznej komunikacji elektronicznej obywateli z administracją, służbą zdrowia i podmiotami komercyjnymi wpłynie na poprawę obsługi obywatela podnosząc jednocześnie jej bezpieczeństwo dzięki użyciu elektronicznego dowodu osobistego. Możliwość wprowadzenia obowiązkowego potwierdzania odbioru świadczeń medycznych w sposób elektroniczny, przyczyni się do uszczelnienia systemu opieki zdrowotnej i pozwoli wygospodarować oszczędności na inne świadczenia.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
---	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
---	---

Projektowana ustawa umożliwi korzystanie z dowodu osobistego jako narzędzia do identyfikacji i uwierzytelniania w e-usługach administracji publicznej oraz do podpisywania dokumentów zaawansowanym podpisem elektronicznym, który będzie miał skutek prawny równoznaczny ze złożeniem własnoręcznego podpisu pod dokumentem w postaci papierowej. Poza tym, dowód będzie umożliwiał potwierdzanie obecności w zewnętrznych systemach teleinformatycznych w tym w placówkach służby zdrowia. Nowe funkcjonalności dowodu osobistego pozwolą upowszechnić elektroniczny kontakt obywateli z administracją bez konieczności osobistej obecności w urzędzie, a to skróci czas załatwiania spraw.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Upowszechnienie kontaktu obywateli z administracją drogą elektroniczną.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie ustawy planowane jest na 1 marca 2019 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu będzie prowadzona przez międzyresortowy Komitet Sterujący do spraw Projektu e-Dowód w oparciu o liczbę wydawanych dowodów osobistych z warstwą elektroniczną, przyjmując, że do końca 2021 r. zostanie wydanych co najmniej 5 mln. dowodów z warstwą elektroniczną.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak