

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia..... 2019 r.

#### **zmieniające rozporządzenie w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej**

Na podstawie art. 9b ust. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (Dz. U. poz. 361 oraz z 2017 poz. 492) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 3:
  - a) w ust. 2 po pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:  
„6) możliwość komunikacji elektronicznej użytkownika z administratorem portalu centralnego repozytorium lub dostawcą, w tym zgłaszania propozycji dodania nowego zasobu informacyjnego lub aplikacji lub uwag do udostępnionego zasobu informacyjnego.”,
  - b) po ust. 5 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:  
„6. W celu komunikacji elektronicznej użytkownika z administratorem portalu centralnego repozytorium lub dostawcą użytkownik podaje swój adres poczty elektronicznej.”;
- 2) w § 4 w ust. 5 uchyla się pkt 4;
- 3) w § 7:
  - a) w ust. 1:
    - uchyla się pkt 1,
    - po pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:  
„3) opis – streszczenie lub krótkie określenie zawartości jednostki informacji publicznej.”,
  - b) w ust. 3 po pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 5 w brzmieniu:  
„5) typ.”;
- 4) w § 8 ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) formaty danych, o których mowa w art. 9a ust. 2b pkt 1 ustawy, w jakich przekazywane są zasoby informacyjne;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,

REDAKCYJNYM I LEGISLACYJNYM

Katarzyna Prusak - Górniak

Dyrektor Departamentu Prawnego

w Ministerstwie Cyfryzacji

**/- PODPISANO ELEKTRONICZNIE/**

## UZASADNIENIE

Konieczność nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (Dz. U. poz. 361 oraz z 2017 poz. 492) wynika z modernizacji funkcjonalności portalu Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej.

Portal dane.gov.pl pełni funkcję Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej, o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669). Portal został uruchomiony w maju 2014 r. Dalszy rozwój portalu ma na celu ułatwienie korzystania z zasobów informacyjnych różnym grupom odbiorców i powstaje w ramach projektu „Otwarte dane: dostęp, standard, edukacja”, realizowanego ze środków Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa.

Projekt nowelizacji zakłada dodanie do funkcjonalności portalu możliwości prowadzenia komunikacji elektronicznej pomiędzy użytkownikiem a administratorem systemu, w celu umożliwienia m.in. zgłaszania propozycji dodania nowych zasobów informacyjnych, nowej aplikacji lub uwag do udostępnionego zasobu informacyjnego. Bezpośredni kontakt użytkowników systemu z administratorem portalu i dostawcą zasobów informacyjnych będzie mieć wpływ na użyteczność i wykorzystanie zasobów informacyjnych już udostępnionych, a także kolejnych zasobów zaplanowanych do udostępnienia.

Projektowana zmiana przedmiotowego rozporządzenia ma polegać na dodaniu do wyliczenia zamieszczonego w § 3 ust. 2 projektu nowego pkt 6. Przepis ten umożliwi ww. użytkownikom komunikację z administratorem portalu bądź dostawcą. Komunikacja ta będzie dokonywana za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Ponadto, w § 3 proponuje się dodać ust. 6, nakładający obowiązek podania przez użytkownika portalu adresu jego poczty elektronicznej, który jest niezbędny do wykorzystania w ww. komunikacji elektronicznej z administratorem portalu lub dostawcą.

Dodatkowo, z katalogu danych zamieszczonych na koncie użytkownika, określonego w § 4 ust. 5 rozporządzenia, proponuje się usunięcie danej o stanowisku służbowym tego użytkownika. Informacja ta nie jest konieczna i jest nadmiarowa w świetle prac podejmowanych w ramach centralnego repozytorium.

W związku z rozwojem technicznym systemu teleinformatycznego Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej projekt zakłada zmianę sposobu dodawania metadanych

opisujących jednostki informacji publicznej. W § 7 ust. 1 proponuje się dodać pkt 3, w myśl którego dostawcy wprowadzać będą metadane dotyczące jednostki informacji publicznej w zakresie jej opisu, tj. streszczenia lub krótkiego określenia jej zawartości. Ponadto, do wyliczenia zamieszczonego w § 7 ust. 3 proponuje się dodać pkt 5. Zgodnie z proponowaną zmianą oprogramowanie centralnego repozytorium będzie automatycznie dodawać metadane określające typ jednostki informacji publicznej. W wyniku tej zmiany, proponuje się uchylić pkt 1 w § 7 ust. 1, który obecnie nakłada obowiązek wprowadzania metadanych dotyczącej typu jednostki informacji publicznej przez dostawców.

Projektowana nowelizacja dokonuje także zmiany porządkującej w § 8 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmienianego. W tym przepisie doprecyzowanie „w zakresie rozszerzenia nazwy pliku” jest zbędne, gdyż format danych to ustalony standard zapisu informacji, a rozszerzenie pliku informuje, w jakim standardzie został zapisany dokument.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Niniejszy projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane przepisy zostały przeanalizowane pod kątem wpływu na sektor MSP, a szczególowe informacje w tym zakresie zawarto w OSR.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Cyfryzacji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”.

<p><b>Nazwa projektu</b> rozporządzenie Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Cyfryzacji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Minister Cyfryzacji – Marek Zagórski</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:</b> Sylwia Pichlak-Pawlak – Departament Otwartych Danych i Rozwoju Kompetencji, 22 245 58 18, sylwia.pichlak-pawlak@mc.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 04.01.2019</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe - art. 9b ust. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> RD 446</p>
<p><b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b></p>	
<p><b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b></p>	
<p>Portal dane.gov.pl pełni funkcję Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (dalej: CRIP), o którym mowa w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej. Portal został uruchomiony w maju 2014 r. W CRIP są udostępniane informacje publiczne o szczególnym znaczeniu dla rozwoju innowacyjności w państwie i rozwoju społeczeństwa informacyjnego tzw. zasoby informacyjne (art. 9a). Aby CRIP zapewniało dostępność informacji jak najszerzej grupie użytkowników oraz ich użyteczność i efektywność (art. 9b ust. 6 tej ustawy) minister właściwy ds. informatyzacji - administrator portalu - postanowił zapewnić możliwość komunikacji użytkowników (obywateli, przedsiębiorców, naukowców i organizacji pozarządowych) przez dobudowę funkcjonalności systemu, dających możliwość zgłaszania nowych zasobów oraz uwag do zasobów już udostępnionych. Obecnie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej nie uwzględnia komunikacji administratora z użytkownikami, a zdaniem Ministra Cyfryzacji jest to jeden z kluczowych czynników wpływających na zwiększenie ilości danych i poprawę ich jakości. Ponadto, proponowane zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej wynikają z modernizacji tych funkcjonalności. Szeroko zakrojony rozwój portalu ma na celu ułatwienie korzystania z zasobów informacyjnych różnym grupom odbiorców. Projekt nowelizacji zakłada dodanie do funkcjonalności portalu możliwości wymiany korespondencji elektronicznej użytkownika z administratorem systemu, w celu m.in. zgłaszania propozycji dodania nowych zasobów informacyjnych, nowych aplikacji lub uwag do udostępnionego zasobu informacyjnego. Bezpośredni kontakt użytkowników systemu z administratorem portalu i dostawcą zasobów informacyjnych będzie miał wpływ na użyteczność i wykorzystanie zasobów informacyjnych już udostępnionych, a także kolejnych zasobów zaplanowanych do udostępnienia. W ocenie projektodawcy takie rozwiązanie zagwarantuje uzyskanie informacji zwrotnej od użytkowników, która jest istotna z punktu widzenia zadań administratora polegających na udostępnianiu danych o wysokiej jakości do ponownego wykorzystywania i tworzenia nowych produktów, usług lub aplikacji. Rozwiązanie to daje istotną informację administratorowi portalu o zasobach i ich dostawcach oraz jakości danych, ważnych dla różnych grup użytkowników, w szczególności obywateli, twórców aplikacji, naukowców oraz organizacji pozarządowych. Jednocześnie projekt rozwiązuje problem nadmiarowości danych gromadzonych o użytkownikach portalu, którym nadano uprawnienia określone w § 4 ust. 1 rozporządzenia zmienianego. W ocenie projektodawcy, do realizacji zadań CRIP nie jest konieczne przetwarzanie danych, opisujących użytkownika wraz z uprawnieniami centralnego repozytorium przypisanymi do niego, umieszczonych na jego koncie, w zakresie informacji o zajmowanym stanowisku służbowym. Projekt zakłada także usprawnienie sposobu dodawania metadanych opisujących jednostki informacji publicznej. Metadane dotyczące typu jednostki informacji publicznej będą dodawane automatycznie przez oprogramowanie CRIP.</p>	
<p><b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b></p>	
<p>Zmiana przedmiotowego rozporządzenia polega na dodaniu pkt 6 do wyliczenia w § 3 w ust. 2 rozporządzenia zmienianego. Umożliwi to użytkownikom systemu zgłaszanie propozycji dodania nowych zasobów informacyjnych lub uwag do udostępnionego zasobu informacyjnego. Bezpośredni kontakt użytkowników z administratorem portalu i dostawcą danych będzie miał wpływ na użyteczność i wykorzystanie zasobów informacyjnych już udostępnionych, a także kolejnych zasobów zaplanowanych do udostępnienia. Komunikacja użytkowników systemu z administratorem portalu lub dostawcą będzie dokonywana poprzez środki komunikacji elektronicznej. Dodatkowo, w ramach katalogu danych opisujących użytkownika wraz z uprawnieniami CRIP przypisanymi do niego, umieszczonych na jego koncie, zrezygnowano z danej o stanowisku służbowym. Wprowadza się ponadto pkt 3 do wyliczenia w § 7 w ust. 1, w myśl którego dostawcy wprowadzać będą metadane dotyczące jednostek informacji publicznej w zakresie ich opisu, tj. streszczenia lub krótkiego określenia ich zawartości. Ponadto do wyliczenia zamieszczonego w § 7 ust. 3 proponuje się dodać pkt 5. Zgodnie z proponowaną zmianą oprogramowanie CRIP będzie automatycznie dodawać metadane określające typ jednostki informacji publicznej.</p>	
<p><b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b></p>	

Portale danych, które realizują podobny cel jak CRIP funkcjonują w państwach członkowskich UE oraz poza Unią Europejską. Również Komisja Europejska prowadzi europejski portal danych (<https://www.europeandataportal.eu/pl/>), który pozwala na dostęp i ponowne wykorzystywanie danych wytwarzanych i gromadzonych przez państwa członkowskie. Portal ten również umożliwi użytkownikom systemu kontakt z administratorem oraz przekazywanie sugestii i uwag. Portal jest zintegrowany z serwisem dane.gov.pl.

Portale pozostałych państw członkowskich:

Austria: data.gv.at	Estonia: opendata.ee	Malta: data.gov.mt
Belgia: data.gov.be	Finlandia: avoindata.fi	Niemcy: govdata.de
Wielka Brytania: data.gov.uk	Francja: data.gouv.fr	Portugalia: dados.gov.pt
Bułgaria: opendata.government.bg	Grecja: data.gov.gr	Rumunia: data.gov.ro
Chorwacja: data.gov.hr	Hiszpania: datos.gob.es	Słowacja: data.gov.sk
Cypr: data.gov.cy	Holandia: data.overheid.nl	Słowenia: nio.gov.si/nio/
Czechy: opendata.cz	Irlandia: data.gov.ie	Szwecja: oppnadata.se
Dania: portal.opendata.dk	Łotwa: opendata.gov.lt	Włochy: dati.gov.it

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dostawcy zasobów	ok. 120	Liczba dostawców na podstawie danych z Centralnego Repozytorium Informacji Publicznej (dane.gov.pl)	Brak obowiązku podawania danej o stanowisku służbowym w trakcie tworzenia kont użytkowników systemu, którym dostawca nadał uprawnienia do dodawania, aktualizowania i usuwania zasobów informacyjnych oraz metadanych w jego imieniu. CRIP będzie automatycznie dodawać metadane dotyczące typu jednostki informacji publicznej.
Ludność Polski w wieku produkcyjnym	ok. 23,8 mln.	GUS 2016 rok	Możliwość bezpośredniego kontaktu użytkowników z administratorem portalu i dostawcą danych. Możliwość składania sugestii, uwag, propozycji nowych zasobów. Wpływ na użyteczność i wykorzystanie zasobów informacyjnych już udostępnionych, a także kolejnych zasobów zaplanowanych do udostępnienia.
Organizacje pozarządowe	Ok. 550 organizacji (0,8% z 70 tys. działających NGO)	Badanie Stowarzyszenia Klon/Jawor "Kondycja sektora organizacji pozarządowych w Polsce 2015"	Bezpośredni kontakt użytkowników systemu z administratorem portalu i jego dostawcą. Możliwość składania sugestii, uwag, propozycji nowych zasobów. Wpływ na użyteczność i wykorzystanie zasobów informacyjnych już udostępnionych, a także kolejnych zasobów zaplanowanych do udostępnienia.



budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Projektowana regulacja nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Możliwość wykorzystania danych publicznych to szansa dla przedsiębiorców, którzy chcą na ich podstawie stworzyć nowe produkty i usługi. Głównym beneficjentem szerszego udostępniania danych będą firmy działające w sektorze kreatywnym. Możliwość składania przez przedsiębiorców sugestii, uwag, propozycji nowych zasobów będzie miała wpływ na użyteczność zasobów informacyjnych, na podstawie których przedsiębiorcy opierają modele biznesowe, produkty lub usługi. Dodatkowo komunikacja przedsiębiorców z administratorem portalu lub dostawcą zasobów za pomocą środków elektronicznych przyczyni się do skrócenia czasu na załatwienie sprawy przedsiębiorcy.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	jw.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Proponowane rozwiązania są korzystne z punktu widzenia obywateli, pozwalają na bezpośredni kontakt użytkowników z administratorem portalu i dostawcą zasobów informacyjnych. Możliwość ta będzie miała wpływ na skrócenie czasu załatwienia sprawy przez obywatela. Ponadto, składanie przez obywateli sugestii, uwag bądź propozycji co do nowych zasobów będzie miało wpływ na poszerzenie dostępu do wielu zróżnicowanych zasobów informacyjnych, a także ich użyteczność.										
Niemierzalne	0											



Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz: Wprowadzane zmiany nie wpłyną na obciążenia administratora portalu dane.gov.pl. natomiast przyczynią się do skrócenia czasu wykonywanych przez niego zadań.</p> <p>Obecnie administrator samodzielnie wyszukuje dane o wysokim potencjale dla rozwoju innowacyjności w państwie i rozwoju społeczeństwa informacyjnego oraz dokonuje analizy zbiorów danych udostępnionych na portalu pod kątem ich jakości.</p> <p>Wykorzystanie zaproponowanych funkcjonalności zagwarantuje uzyskanie informacji zwrotnej od użytkowników, która jest istotna z punktu widzenia zadań administratora tj. informacji z rynku, jakie dane są pożądane, informacji o tworzonych aplikacjach opartych na danych publicznych czy informacji o zidentyfikowanych przez różne grupy użytkowników błędach w zbiorach danych. Ponadto, zidentyfikowane przez użytkowników błędy kierowane będą również bezpośrednio do dostawcy danych, co dodatkowo wpłynie na zmniejszenie obciążeń administratora.</p>	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Poprawa jakości i możliwe zwiększenie ilości zasobów informacyjnych udostępnionych w serwisie dane.gov.pl.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Nie dotyczy.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	