



Krajowa Izba Gospodarcza  
Elektroniki i Telekomunikacji  
ul. Stępińska 22/30  
00-739 Warszawa



Polska Izba Informatyki  
i Telekomunikacji  
ul. Koszykowa 54  
00-675 Warszawa

Warszawa, 3 sierpnia 2010

**Pan Poseł  
Bronisław Dutka**

**Przewodniczący Podkomisji nadzwyczajnej**

do rozpatrzenia komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych

**Sejm RP**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

Nawiązując do prac Podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia komisijnego projektu ustawy o zmianie ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT) oraz Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEIT) (dalej Izby), zwraca się z prośbą o uwzględnienie następującej poprawki do art. 38a ust.1 pkt 1 lit h) projektu ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych:

*„urządzeń emitujących fale elektromagnetyczne, będących przedsięwzięciami mogącymi znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. O udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz 127, z późn. zm.), oddziałujących na strefę „A” ochrony uzdrowiskowej polami elektromagnetycznymi o poziomach wyższych niż dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych, charakteryzowane przez dopuszczalne wartości parametrów fizycznych, dla miejsc dostępnych dla ludności, określone na podstawie art. 122 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.)”*

**Uzasadnienie**

Rozumiejąc obawy związane z potrzebą ochrony tych unikalnych stref o specjalnym przeznaczeniu, jakimi są uzdrowiska, a równocześnie dążąc do umożliwienia rozwoju Polski Cyfrowej w czasach, w których dostęp do usług telekomunikacyjnych jest

postrzegany na równi z dostępem do wody czy elektryczności, pragniemy przedstawić poniżej argumenty przemawiające za możliwością utrzymania odpowiedniej ochrony terenów uzdrowisk oraz ich mieszkańców, przy równoczesnym rozwoju cyfrowym kraju.

### **Ochrona zdrowia**

Kwestię ochrony zdrowia w naszej opinii należy rozpatrywać z punktu widzenia zarówno **odpowiedniego zabezpieczenia ludności przed emisją ponadnormatywnych pól elektromagnetycznych**, jak również z perspektywy **możliwości jakie stwarza rozwój technologii wykorzystujących funkcjonalności telefonii komórkowej dla monitorowania stanu zdrowia oraz bezpieczeństwa ludności**.

Odnosnie bezpieczeństwa elektromagnetycznego pragniemy ponownie zwrócić uwagę na fakt, że **nie istnieją żadne dowody negatywnego oddziaływania zainstalowanych zgodnie z polskim prawem stacji bazowych telefonii komórkowej na zdrowie ludzi i zwierząt**. W Polsce każda instalacja radiokomunikacyjna, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 30 października 2003 r. (Dz. U. Nr. 192/03, poz. 1883) w sprawie *dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposobów sprawdzania dotrzymania tych poziomów*, przed dopuszczeniem do użytkowania podlega procedurze sprawdzenia dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w miejscach dostępnych dla ludności w otoczeniu instalacji nadajników telefonii komórkowej (stacji bazowych). Wyniki pomiarów porównuje się z wartościami dopuszczalnymi parametrów fizycznych pól elektromagnetycznych określonymi w powyższym rozporządzeniu, a wynik pomiarów decyduje o dopuszczeniu danej stacji bazowej do eksploatacji.

Należy również podkreślić fakt, że **Polskie dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych (PEM) są nawet 100-krotnie niższe niż wymagane zaleceniami UE** i jedynie Szwajcaria ma porównywalne do Polski restrykcyjne standardy dopuszczalnych poziomów PEM. Wraz z przechodzeniem operatorów sieci komórkowych na rozwiązania nowoczesnych technologii takich jak UMTS, a w przyszłości również LTE zmniejsza się zasięg jednej stacji bazowej praktycznie do kilkuset metrów. Z drugiej zaś strony **mniejszy zasięg stacji bazowej powoduje zmniejszenie natężenia pola elektromagnetycznego emitowanego zarówno przez pojedyncze komórki sieci radiowej, jak i aparatów telefonii ruchomej**.

Na całym świecie, a także w Polsce przeznaczają się ogromne środki na rozwój technologii wykorzystujących funkcjonalności telefonii komórkowej, przede wszystkim umożliwiających stałe monitorowanie stanu zdrowia pacjentów, dzięki któremu znacząco można ograniczyć liczbę zgonów będących skutkiem nieudzielenia pomocy lekarskiej w odpowiednim czasie. Ponadto, **dostęp do usług telefonii komórkowej pozwala na sprawne wezwanie pomocy (poprzez umożliwienie połączenia z numerami alarmowymi) oraz skuteczne przeprowadzenie wszelkich akcji ratowniczych w sytuacjach szczególnych zagrożeń, chociażby takich jak ostatnie powodzie na terenie naszego kraju**.

## **Obowiązujące rygorystyczne przepisy prawne**

Proces budowy instalacji emitujących pola elektromagnetyczne **podlega wieloetapowej kontroli wynikającej z obowiązujących rygorystycznych przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska i Prawo budowlane.**

Pierwszym etapem jest **obowiązkowa kwalifikacja inwestycji pod kątem przepisów ochrony środowiska** (rozporządzenie Rady Ministrów z dn. 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko Dz.U.Nr 257, poz. 2573, z późn. zm.) **oraz pod kątem przepisów prawa budowlanego** (ustawa Prawo budowlane Dz.U.06.156.1118 z późn. zm.). W przypadku zakwalifikowania inwestycji, jako mogącej znacząco oddziaływać na środowisko, jej realizacja zawsze wymaga uzyskania pozwolenia na budowę (art. 29 ust. 3 ustawa Prawo budowlane Dz.U.06.156.1118 z późn. zm.). Oznacza to konieczność dodatkowego uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowania zgody oraz decyzji lokalizacji inwestycji celu publicznego. Dopiero uzyskanie powyższych dwóch decyzji umożliwia wystąpienie o decyzję o pozwolenie na budowę. W decyzji o pozwoleniu na budowę organ nadzoru budowlanego nakłada na inwestora obowiązek uzyskania pozwolenia na użytkowanie bądź nakazuje mu obowiązek dokonania zgłoszenia zamiaru przystąpienia do użytkowania. Dopiero po dokonaniu powyższych czynności (oraz w przypadku braku sprzeciwu ze strony organu) inwestor może przystąpić do eksploatacji instalacji.

Dodatkowo, **bezpośrednio po uruchomieniu instalacji inwestor jest zobowiązany wykonać pomiary poziomów pól elektromagnetycznych w otoczeniu stacji bazowej** (art. 122a ustawy Prawo ochrony środowiska. Dz. U. z 2006 r., nr 129 poz. 902 z późn. zm.), **w celu ustalenia czy emisja pól elektromagnetycznych mieści się w normach określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska** z dnia 30 października 2003 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych oraz sposobów sprawdzania tych poziomów (Dz. U. Nr 192, poz. 1883).

Powyższe **pomiary wykonywane są przez akredytowane laboratoria**. Ponadto, **wyniki z pomiarów – dla celów ochrony środowiska - są obowiązkowo przekazywane do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska oraz do państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego** (art. 122a ust. 1 Poś). W przypadku przekroczenia przez daną instalację określonych w przepisach standardów ochrony środowiska Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska posiada kompetencje kontrolne.

Jak widać **polskie prawo wymaga od operatora sieci komórkowej przejścia bardzo rygorystycznego procesu uzyskiwania pozwoleń środowiskowych włącznie ze sprawdzeniem dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w otoczeniu instalacji nadajników telefonii komórkowej (stacji bazowych) zanim stacja bazowa zostanie oddana do użytku.**

## Ochrona krajobrazu

Operatorzy telefonii komórkowej, jeżeli wymagają tego względy utrzymania walorów środowiskowych (w tym wizerunkowych) lub decyzje administracyjne dotyczące planu zagospodarowania przestrzennego **odpowiednio maskują urządzenia stacji bazowych tak, aby w żaden sposób nie naruszały one walorów architektonicznych uzdrowisk.**

Poniżej przedstawiamy przykłady instalacji stacji bazowych umiejętnie wkomponowanych w istniejącą architekturę, dzięki czemu są one niezauważalne dla otoczenia.





Dlatego też, mając na uwadze powyższe uzasadnienie, Izby zwracają się z prośbą o uwzględnienie przedstawionej argumentacji oraz przyjęcie przedstawionej poprawki w zaproponowanym kształcie.

Do wiadomości:

**Pan Marek Haber – Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Zdrowia**

**Z poważaniem,**

*Jerzy Sadowski*  
**Jerzy Sadowski  
Wiceprezes PIIT**

*Aleksander Frydrych*  
**Aleksander Frydrych  
Wiceprezes PIIT**

*Eugeniusz Gaca*  
**Eugeniusz Gaca  
Członek Zarządu KIGEiT**