

Pani Magdalena GAJ
Podsekretarz Stanu

Pani Agnieszka ZABOROWSKA
Dyrektor Departamentu Telekomunikacji

Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

Szanowna Pani Minister,

Szanowna Pani Dyrektor,

Dnia 15 stycznia 2010 na stronach internetowych Ministerstwa Środowiska opublikowano nową wersję projektu rozporządzenia w sprawie wymagań dotyczących zgłoszenia instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne, zwanego dalej Rozporządzeniem (akt opierający się o art. 152 ust. 9 ustawy prawo ochrony środowiska, zwanej dalej „Poś”). Wg informacji widniejącej na stronie Ministerstwa Środowiska, projekt jest przedmiotem konsultacji międzyresortowych. Z tego powodu, zważywszy na powierzone Ministrowi Infrastruktury zadania w zakresie dziedziny telekomunikacji, w imieniu Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji [PIIT] pozwalam sobie przedstawić uwagi do projektu, z uprzejmą prośbą o ich ewentualne uwzględnienie w toku analizy dokumentów otrzymanych od Ministra Środowiska.

1. Brak przepisów przejściowych w odniesieniu do instalacji istniejących.

W § 2 ust. 2 pkt 2 projektu innego rozporządzenia - tj. rozporządzenia opartego o art. 153 ust. 1 Poś (konsultowanego równolegle z projektem Rozporządzenia) - przewiduje się, że operatorzy mają dokonywać zgłoszeń praktycznie wszystkich instalacji radiowych (wszystkie bowiem pracują powyżej wartości 15 W wskazanej w § 2 ust. 2 pkt 2 projektowanego rozporządzenia opartego o art. 153 ust. 1 Poś).

W myśl art. 152 ust. 5 Poś, *instalację objętą obowiązkiem zgłoszenia w okresie, gdy jest już ona eksploatowana, prowadzący ją jest obowiązany zgłosić w terminie 6 miesięcy od dnia, w którym została ona objęta tym obowiązkiem*. Ponieważ - jak było wspomniane w poprzednim akapicie - równolegle konsultowane rozporządzenie wprowadzi obowiązek zgłaszania praktycznie wszystkich instalacji operatorów, zrealizuje się dyspozycja art. 152 ust. 5 Poś, a tym samym operatorzy, w ciągu 6 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia opartego o art. 153 ust. 1 Poś, zobligowani będą do zgłoszenia wszystkich istniejących instalacji.

Zgłoszenie miałyby zawierać dane określone Rozporządzeniem. Jednakże operatorzy nie dysponują wszystkimi danymi wymaganymi przez projekt Rozporządzenia, zaś uzyskanie tychże danych jest niemożliwe w ciągu zaledwie 6 miesięcy. Tym samym nakaz zgłoszenia w ustawowym terminie wszystkich istniejących instalacji **wraz z danymi** określonymi w Rozporządzeniu, jest **nakazem niemożliwym do zrealizowania**.

a) Wymóg przedstawiania rysunków

Liczba instalacji telekomunikacji ruchomej w technologiach CDMA, GSM i UMTS to ponad ek. 46'000 (wg. wykazu prowadzonego przez Prezesa UKE). Dla znacznej części z tych stacji przedsiębiorcy nie posiadają rysunku przedstawiającego miejsca występowania pól elektromagnetycznych (wymaganego w Załączniku 1 ust. 2 pkt 8). Brak graficznego przedstawienia rozkładu pól elektromagnetycznych wokół obiektu dotyczy zwłaszcza instalacji uruchamianych od października 1996 r. do 1 października 2001 r. oraz instalacji uruchamianych po 31 sierpnia 2007 r. Dla instalacji tych, **w obecnym stanie prawnym nie jest bezwzględnie wymagane sporządzenie raportu oddziaływania na środowisko** i co za tym idzie nie sporządzono graficznego przedstawienia rozkładu natężenia pól elektromagnetycznych wokół obiektu.

Na rynku funkcjonuje ok. dwudziestu kilku firm, które zajmują się wykonywaniem na rzecz operatorów telekomunikacyjnych pomiarów i raportów związanych z wymaganiami Poś, przy czym tylko największe z nich mają w biurze projektowym więcej niż 2-3 osoby. Wykonanie tego typu rysunku (tj. rzutu poziomego na powierzchnię terenu oraz przekrojów pionowych w płaszczyznach zgodnych z kierunkiem promieniowania anten, co z kolei wymaga przeprowadzenia odpowiednich przeliczeń) zajmuje realistycznie rzecz biorąc 4-5 dni pracy. Zatem przeliczenie i opracowanie graficzne szacunkowej liczby 25'000 instalacji, dla których nie ma tego typu dokumentacji jest nie do zrealizowania w terminie pół roku. Należy również zaznaczyć, że operatorzy budują aktualnie po kilka tysięcy stacji bazowych rocznie, także ich działania inwestycyjne musiałyby być praktycznie wstrzymane z uwagi na wprowadzany wymóg prawny przeliczenia rozkładów pól elektromagnetycznych stacji już istniejących. Spóźnienie ze złożeniem zgłoszenia może z kolei mieć dla przedsiębiorcy bardzo daleko idące konsekwencje w postaci rozpoczęcia procedury zamknięcia instalacji.

Wg naszych wstępnych szacunków, **zebranie danych wymaganych Rozporządzeniem** w odniesieniu do instalacji istniejących, przy jednoczesnym wypełnianiu wymogów w odniesieniu do uruchamianych na bieżąco nowych instalacji, **zająłoby operatorom około 3 lata**.

b) Wymóg przedstawiania kwalifikacji instalacji

W pkt 9 ust. 2 Załącznika nr 1 do Rozporządzenia zamierza się wprowadzić wymóg przedstawienia „kwalifikacji instalacji, jako przedsięwzięcia mogącego znacząco oddziaływać na środowisko”. Tymczasem dopiero od 31 sierpnia 2007 r. operatorzy zostali zobligowani do sporządzania tego typu raportów (na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 sierpnia 2007 r., Dz.U. Nr 158, poz. 1105). Tym samym wymaganie od operatorów przedkładania tego typu dokumentów do wszystkich instalacji - w tym już istniejących - powoduje konieczność przeprowadzenia wizyt technicznych połączonych z pomiarem odległości miejsc dostępnych dla ludzi od środka elektrycznego anteny (pomiar odległości wzdłuż głównej wiązki promieniowania), a następnie dokonania obliczeń dotyczących każdej anteny. Nie ma możliwości dokonania tychże czynności od istniejących instalacji w tak krótkim czasie.

2. Koszty.

Jak już wskazywano we wcześniejszych stanowiskach operatorów telekomunikacyjnych nakład środków finansowych konieczny do przedstawienia tak szczegółowych danych jest bardzo duży. Z uwagi na wprowadzone już w projekcie legislacyjnym ograniczenia w treści projektu oceniamy, że koszty dla każdej stacji bazowej spadną z sygnalizowanych wcześniej 1500 zł na stację do ok. 800-900 złotych, jednak biorąc pod uwagę liczbę stacji pozostaje to dla operatorów znacznym obciążeniem.

Ewentualne pozostawienie obecnego brzmienia projektu Rozporządzenia wymagać będzie uzupełnienia Oceny Skutków Regulacji o realistyczny szacunek kosztów takiej operacji (25'000 instalacji x 850 złotych).

3. Niespójność z delegacją ustawodawcy

W art. 152 ust. 2 Poś ustawodawca nie przewidział wymogu sporządzania rysunków przedstawiających miejsca występowania pól elektromagnetycznych. Istnieje więc uzasadniona wątpliwość, co do ekscesywności projektu Rozporządzenia względem ustawy. Nie sposób, bowiem twierdzić, iż rysunek przedstawiający miejsca występowania pól elektromagnetycznych emitowanych z instalacji można zaliczyć do przesłanki „wielkości i rodzaju emisji” określonej w art. 152 ust. 2 pkt 5 Poś.

4. Znaczenie art. 122a Poś

Art. 122a Poś nakazuje operatorom dokonywanie pomiarów po uruchomieniu lub modyfikacji instalacji oraz przekazywania wyników pomiarów wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska i państwowemu wojewódzkiemu inspektorowi sanitarnemu. Zatem postulowane w powyższych punktach wyłączenia dotychczas istniejących instalacji spod nowych wymogów określonych w projektowanym Rozporządzeniu, nie pozbawi organów przyjmujących zgłoszenie dostępu do niezbędnych im informacji.

5. Wielkość produkcji

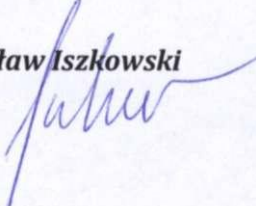
W Załączniku nr 2, w pkt 4 przewiduje się rubrykę „Rodzaj i zakres prowadzonej działalności, w tym wielkość produkcji lub wielkość świadczonych usług”. Nie jest jasnym, co należy rozumieć pod pojęciem „wielkości produkcji” oraz „wielkości świadczonych usług” w odniesieniu do stacji bazowych. Wydaje się, że Minister Środowiska, wydając rozporządzenie, powinien dokonać właściwej konkretyzacji tychże pojęć, poprzez realizację art. 152 ust. 9 Poś nakazującego określenie wymagań szczegółowych.

6. Wnioski

Ze wskazanych powyżej powodów, w naszej ocenie:

- Należy wykreślić pkt 8 ust. 2 Załącznika nr 1 do Rozporządzenia;
- Jeżeli wykreślenie powyższej jednostki nie zostanie dokonane, koniecznym jest przynajmniej wprowadzenie w Rozporządzeniu przepisu przejściowego, który wyłączy stosowanie pkt 8 względem instalacji już istniejących;
- Pkt 9 ust. 2 Załącznika nr 1 do Rozporządzenia należy wykreślić, względnie doprecyzować, iż przepis ten nie dotyczy instalacji już istniejących;
- Należy doprecyzować brzmienie pkt 4 w Załączniku nr 2 do Rozporządzenia.

Z poważaniem

Dr inż. Wacław Iszkowski
Prezes PIIT 

Do wiadomości:

Pan Maciej Nowicki, Minister Środowiska