

PROPOZYCJA POLSKIEJ IZBY INFORMATYKI I TELEKOMUNIKACJI (PIIT) DLA ALTERNATYWNEGO POZIOMU ZBIERANIA W RAMACH REWIZJI DYREKTYWY WEEE (ZSEE)

Propozycja Komisji

- Propozycja Komisji ustanawia nowe poziomy zbierania. Cel ten został ustanowiony na poziomie 65% dla odpadów elektrycznych i elektronicznych wprowadzonych na rynek przed 2016 rokiem. Cel jest oparty na podstawie sprzedaży z dwóch ostatnich lat (art. 7).
- Producenci odpowiedzialni są za osiągnięcie poziomów zbierania, a nie Państwa Członkowskie jak to ma miejsce teraz.

Wpływ propozycji Komisji:

- Nie jest możliwe, aby producenci byli odpowiedzialni za poziom 65% zbierania, ponieważ są ogromne przepływy ZSEE poza producenckimi systemami.
- W kwietniu 2008 roku połączone organizacje systemu recyklingu z Danii opublikowały raport z badań¹, który pokazał, że spośród łącznie 18,5 kg ZSEE, który jest generowany przez mieszkańca rocznie, 14,8 kg (80%) jest poddawane recyklingowi, ale tylko 5.7kg (31%) jest poddawane recyklingowi przez systemy ZSEE finansowane przez producentów, w przeważającej większości ZSEE jest poddawany recyklingowi przez podmioty zbierające zużyty sprzęt na zasadach komercyjnych.
- Na rynku jest wiele "oficjalnych" i "nieoficjalnych" firm zbierających działających na zasadach komercyjnych, które zajmują się produktami ponownie wprowadzonymi na rynek zakupionymi na pchlich targach, od dealerów złomu, poprzez Internet np. Allegro, eBay, jak również od sprzedawców detalicznych i gmin.
- Dla Producentów nie będzie możliwe osiągnięcie takiego poziomu zbierania, ponieważ nie jest możliwe kontrolowanie zbierających działających na zasadach komercyjnych, a zatem nie można skorzystać z ZSEE zebranego z tego źródła na poczet poziomu zbierania Producentów.
- Mając na uwadze propozycję Komisji jest niemal pewne, że gminy oraz użytkownicy tB2B sprzętu będą kontynuować sprzedaż własnego ZSEE do zbierających działających na zasadach komercyjnych, którzy mogą wybrać sprzedaż ZSEE do producentów w późniejszym terminie (np. kiedy producenci będą potrzebowali wywiązać się z poziomu zbierania). Ta spekulacja może kosztować producentów dodatkowe 4.6 miliardów € zwiększając koszty całkowite dyrektywy WEEE do 10.2 miliardów €.
- Poziom zbierania oparty na poziomie sprzedaży nie jest wskazany. Duże wzrosty w sprzedaży będą prowadziły do ustanowienia poziomów zbierania, które będą niemożliwe do osiągnięcia z powodu niewystarczającej ilości ZSEE będącego dostępnego w strumieniu odpadów. Duże spadki w sprzedaży będą prowadziły do mniejszego niż jest spodziewany poziomu zbierania.

- Nowi Członkowie Unii Europejskiej (12 państw Wspólnoty) będą jeszcze mocniej dotknięci przez nowe poziomy zbierania.

Kluczowe zasady wpływające na propozycję:

PIIT proponuje następujące zasady w określaniu poziomów zbierania:

1. Cele muszą być oparte na rzeczywistych danych i oblicza się je według metody, która prowadzi do ustalenia celu, który można osiągnąć w praktyce.
2. Poziom zbierania powinien być mierzony w punkcie, w którym dociera do zakładu przetwarzania, po to, aby cały ZSEE trafiający do punktu był właściwie zagospodarowany i nie przynosił zysku.
3. Dane odnośnie całego ZSEE, który trafia do zakładów przetwarzania od producentów i poprzez wszystkie kanały, muszą być raportowane bezpłatnie do wszystkich Państw Członkowskich.
4. Państwa Członkowskie mają kontrolę nad kluczowymi instrumentami zarówno organizowania, jak i egzekwowania osiągniętych poziomów zbierania i zatem muszą zachować odpowiedzialność za realizację tych celów.

Rekomendacje dla alternatywnej propozycji:

W związku z tym PIIT wskazuje następującą opcję 1, jako preferowanego rozwiązania alternatywnego do propozycji Komisji

	Opcja 1: 'Odpady powodujące zwiększenie celu [Opcja preferowana]	Opcja 2: 'Cel zwiększony na mieszkańca'	Opcja 3: 'Wiek sprzętu dostosowany do celu Wprowadzony na Rynek'
Wskaźnik celu	75%	UE15: 12kg per capita UE12: 6kg per capita	65%
Podstawa dla celu	ZSEE powstały z gospodarstw domowych rocznie poprzez gromadzenie danych na temat ilości ZSEE wyprodukowanego przez gospodarstwa domowe. Cel powinien być zróżnicowany dla każdej kategorii produktowej, aby odzwierciedlać różnice w łatwości zbierania.	Na mieszkańca.	ZSEE wprowadzony na rynek dla poszczególnych kategorii produktowych w roku, który odpowiada średniemu wiekowi produktów w tej kategorii produktowej w strumieniu odpadów. Cel powinien być zróżnicowany dla każdej kategorii produktowej, aby odzwierciedlać różnice w łatwości zbierania.
Uzasadnienie	<ul style="list-style-type: none"> o Według badań duńskich ten poziom zbierania został osiągnięty. o Cel może być ustanowiony na kategorii produktowej zgodnie z raportem UNU² (tabela 57 strona 110). o W oparciu o odpady niż produkty wprowadzone na rynek. o Cel jest wrażliwy na różnice w produkcji odpadów pomiędzy Państwami Członkowskimi. o Punkt pomiarowy zapobiegnie spekulacjom. 	<ul style="list-style-type: none"> o To stworzyłoby potrojenie celu zbierania. o Państwa Członkowskie są już zaznajomione z celami licznymi na mieszkańca. o Cele są możliwe do osiągnięcia zgodnie z raportem UNU (tabela 43, strona 72) o Zróżnicowanie pozwoli, aby cel odzwierciedlał różnice w produkcji odpadów pomiędzy Państwami Członkowskimi. o Punkt pomiarowy zapobiegnie spekulacjom. 	<ul style="list-style-type: none"> o Dane odnośnie ilości wprowadzonych na rynek obowiązujących z wcześniejszą datą. o Brana pod uwagę wiek sprzętu w strumieniu odpadów. o Brana pod uwagę potrzeba zróżnicowania celu na kategorii produktowej. o Punkt pomiarowy zapobiegnie spekulacjom.
Odpowiedzialność za cel	Państwa Członkowskie	Państwa Członkowskie	Państwa Członkowskie
Punkt Pomiarowy	W oparciu o całkowitą ilość ZSEE przetworzonego przez recyklerów, zgodnie z wymaganiami zagospodarowania Dyrektywy, w każdym kraju Członkowskim, zarówno przez systemy producentów lub których własnością nie są producenci.	W oparciu o całkowitą ilość ZSEE przetworzonego przez recyklerów, zgodnie z wymaganiami zagospodarowania Dyrektywy, w każdym kraju Członkowskim, zarówno przez systemy producentów lub których własnością nie są producenci.	W oparciu o całkowitą ilość ZSEE przetworzonego przez recyklerów, zgodnie z wymaganiami zagospodarowania Dyrektywy, w każdym kraju Członkowskim, zarówno przez systemy producentów lub których własnością nie są producenci.
Utrudnienia	Może wymagać niezależnego zbierania danych.	Tworzy stronniczość w zbieraniu cięższych urządzeń.	Nie będzie się odnosiło do niektórych indywidualnych produktów posiadających różne profile wieku niż inne. Obawa, że waga i dane o sprzedaży wspierają tę metodologię nie będzie uzasadniona.

TEKST ALTERNATYWNY:

Alternatywny tekst jest sugerowany dla preferowanej opcji 1.

Artykuł 7 Wskaźnik zbierania

1. Nie naruszając przepisów art. 5 ust. 1 Państwa Członkowskie zapewniają, że ~~producenci lub strony trzecie działające w ich imieniu~~ osiągają minimalny **cel** wskaźnik zbierania wynoszący **65% ogólnie – 75% wagi ZSEE pojawiającego się w Państwach Członkowskich w czasie poprzedzającego roku jest osiągnięty. Komisja powinna, do tej daty, ustanowić specyficzny cel, który powinien mieć zastosowanie we wszystkich Państwach Członkowskich, wyrażonych w kg/na głowę/na rok. Analiza prowadząca do tego celu powinna być oparta na informacji przesłanej przez Państwa Członkowskie zgodnie z paragrafami 1a i 1b. Komisja powinna ponownie ustanawiać cel co X lat.** Wskaźnik zbierania jest ~~mierzony~~ **mierzony** na podstawie całkowitej wagi ZSEE **przetworzonego przez uczestnika systemu zgodnie z artykułem 8** ~~zebranego zgodnie z art. 5 i 6 w danym roku w danym Państwie Członkowskim, wyrażonego jako procentowa wartość średniej masy sprzętu elektrycznego i elektronicznego wprowadzanego do obrotu w poprzednich dwóch latach w tym Państwie Członkowskim.~~ Ten wskaźnik **cel** zbierania powinien być osiągnięty corocznie począwszy od 2016 r. **Państwa Członkowskie mogą ustanowić bardziej ambitny poziomy celu w oparciu o pojawiający się ZSEE i w takich przypadkach powinny notyfikować to do Komisji.**

1a. Aby udokumentować osiągnięcie minimalnego wskaźnika zbierania, Państwa Członkowskie powinny zapewnić, że informacja o ZSEE przesłany do zakładów przetwarzania przez jakiegokolwiek uczestnika systemu i przetworzona zgodnie z artykułem 8, jest raportowana do Państwa Członkowskiego zgodnie z artykułem 16 teje Dyrektywy.

1b. Państwa Członkowskie powinny na bazie rocznej raportować do Komisji; o wadze ZSEE pojawiającego się w Państwie Członkowskim w poprzednim roku, o wadze ZSEE zebranego w Państwie Członkowskim w poprzednim roku, (wadze SEE sprzedanego w Państwie Członkowskim w poprzednim roku), wadze ZSEE nie będącego ZSEE a trafiającego na wysypisko śmieci lub niewłaściwie przetworzonego lub nielegalnie wyeksportowanego. Tam gdzie nie może to być dokładnie ustalone powinno to być oparte na przypuszczeniach stosując przyjętą metodologię.

2. Postanowienie przejściowe może zostać ustanowione zgodnie z procedurą określoną w artykule 18 (2) w celu rozwiązania trudności napotykanym przez Państwa Członkowskie w związku ze spełnieniem tych wymagań wynikających ze szczególnych warunków krajowych;

3. Wspólna metodologia powinna być ustanowiona w celu **zebrania informacji wyszczególnionej w paragrafach 1a i 1b** ~~obliczenia całkowitej masy sprzętu elektrycznego i elektronicznego wprowadzonego na rynek krajowy.~~

4. Najpóźniej przed 31 grudnia 2012 roku Parlament Europejski i Rada ponownie zbada **cel** zbierania ~~wskaźnik i daty docelowej, o których mowa w ust. 1, również w celu ustalenia odrębnych celów zbierania~~ **w szczególności do urządzeń chłodniczych i zamrażających zawierających CFC, HCFC lub HFC; drobny sprzęt, zabawki; a także proste kompaktowe lampy fluorescencyjne zawierające rtęć,** na podstawie sprawozdania Komisji towarzyszącego propozycji, jeżeli dotyczy.

5. Państwa Członkowskie zapewnią, że producenci lub strony trzecie wyznaczone przez producentów działających w ich imieniu, zaakceptują przyjmowanie całego ZSEE bezpłatnie, jeśli jest przekazywane do nich i ten ZSEE jest przetwarzany zgodnie z art. 8.

Uzasadnienie

Nie będzie możliwe osiągnięcie 65% poziomu zbierania, ponieważ są ogromne przepływy ZSEE poza systemami ZSEE będących własnością producentów. W kwietniu 2008 roku połączone systemy recyklingu z Danii opublikowały raport z badań¹, który pokazał, że spośród łącznie 18,5 kg ZSEE, który jest generowany na mieszkańca rocznie, 14,8 kg (80%) jest poddawane recyklingowi przez systemy ZSEE finansowane przez producentów, w przeważającej większości ZSE jest poddawany

recyklingowi przez podmioty zbierające zużyty sprzęt na zasadach komercyjnych.

Małym na uwagę propozycję Komisji jest niemal pewne, że gminy oraz użytkownicy sprzętu B2B będą kontynuować sprzedaż własnego ZSEE do zbierających działających na zasadach komercyjnych, którzy mogą wybrać sprzedaż ZSEE do producentów w późniejszym terminie (np. kiedy producenci będą potrzebowali wywiązać się z poziomu zbierania). Ta spekulacja może kosztować producentów dodatkowe 4.6 miliardów € zwiększając koszty całkowite dyrektywy WEEE do 10.2 miliardów €.

Poziom zbierania oparty na poziomie sprzedaży powoduje techniczne i środowiskowe problemy. Duże wzrosty w sprzedaży będą prowadziły do ustanowienia poziomów zbierania, które będą niemożliwe do osiągnięcia z powodu niewystarczającej ilości ZSEE będącego dostępnego w strumieniu odpadów. Duże spadki w sprzedaży będą prowadziły do mniejszego niż jest spodziewany poziomu zbierania. Poziom zbierania oparty na poziomie sprzedaży jest również przeciwieństwem do hierarchii odpadowej, ponieważ mogłoby to spowodować odwrotny skutek od zamierzonego zwiększając obrót produktami elektronicznymi.

Następujące kluczowe zasady zostały wykorzystane do określenia proponowanego poziomu zbierania:

1. Cele muszą być oparte na rzeczywistych danych i oblicza się je według metody, która prowadzi do ustalenia celu, który można osiągnąć w praktyce.
2. Poziom zbierania powinien być mierzony w punkcie, w którym dociera do zakładu przetwarzania po to, aby cały ZSEE trafiający do punktu był właściwie zagospodarowany i nie przynosił zysku.
3. Dane odnośnie całego ZSEE otrzymanego przez zakłady przetwarzania od producentów i poprzez wszystkie kanały muszą być raportowane bezpłatnie do wszystkich Państw Członkowskich.
4. Państwa Członkowskie mają kontrolę nad kluczowymi instrumentami zarówno organizowania jak i egzekwowania osiąganych poziomów zbierania i zatem musi zachować odpowiedzialność za realizację tych celów.

Propozycja 75% poziomu zbierania oparta jest na ZSEE pochodzącego z danego Państwa rocznie. Określenie pojawiającego się ZSEE zależy od gromadzenia danych na temat średniej wagi ZSEE wyprodukowanego przez gospodarstwa domowe rocznie wyrażonego w kg/mieszkańca/rok. Dane z badań przeprowadzonych przez Witteveen i Bos (2008) oraz UNU (2008)¹ wskazują, że 75% cel jest optymalny. Badania te wskazują, że dane odnośnie powstających odpadów mogą być gromadzone w stosunkowo krótkim czasie po rozsądnych kosztach. Cel ten jest oparty na pojawiających się odpadach w każdym Państwie Członkowskim a zatem jest wrażliwy na różnice w produkcji odpadów pomiędzy Państwami Członkowskimi. Ten cel może być zróżnicowany dla poszczególnych kategorii produktów, aby odzwierciedlać różnice w łatwości zbierania.

Państwa Członkowskie wykazują osiągnięcie tego celu poprzez pomiar poziomu zbierania. Poziom zbierania mierzony jest na podstawie całkowitej masy ZSEE przetworzonego przez jakiegokolwiek uczestnika systemu zgodnie z artykułem 8. Obejmuje to cały ZSEE, który został prawidłowo przetworzony, niezależnie od tego czy został zebrany i poddany recyklingowi przez organizację odzysku producenta lub czy został zebrany i poddany recyklingowi zbierającego działającego na zasadach komercyjnych oraz recyklerów. Będzie to niezbędne, aby zapewnić, że ZSEE będzie poddawany recyklingowi w zarejestrowanych i autoryzowanych zakładach przetwarzania. Pomiar poziomu zbierania obejmującego cały ZSEE, który został prawidłowo przetworzony poprzez wszystkie kanały zapewni, że propozycja nie będzie prowadziła do osiągnięcia zysku.

Wreszcie cel wspiera hierarchie odpadów, gdyż nie doprowadzi to do większej zachęty w obrocie produktami. Ponadto, jeśli powstawanie odpadów jest zminimalizowane, cel będzie bardziej możliwy do osiągnięcia, a tym samym stworzone będą zachęty do redukcji odpadów.

¹ Huisman, J., Kuehr, R., Magalini, F., Ogilvie, S., Maurer, C., Artim, E., Delgado, C., and Stevels, A (2007) 2008 Review of Directive 2002/96 on Waste Electrical and Electronic Equipment (European Commission) (Table 57 pg 110)

Nowy wyższy cel. 75% cel ZSEE pojawiającego się rocznie mierzonego przez zbieranie danych odnośnie ilości WEEE wytwarzanego przez gospodarstwa domowe.

Zasada 2: Cele muszą być oparte na rzeczywistych danych i oblicza się je według metody, która prowadzi do ustalenia celu, który można osiągnąć w praktyce.

Zasada 1: Poziom zbierania powinien być mierzony w punkcie, w którym dociera do zakładu przetwarzania, po to, aby cały ZSEE trafiający do punktu był właściwie zagospodarowany i nie przynosił zysku.

Artykuł 7 Wskaźnik zbierania

1. Nie naruszając przepisów art. 5 ust. 1 Państwa Członkowskie zapewniają, że producenci lub strony trzecie działające w ich imieniu osiągają minimalny cel wskaźnik zbierania wynoszący 65% ogólnie = 75% wagi ZSEE pojawiającego się w Państwach Członkowskich w czasie poprzedzającego roku jest osiągnięte. Komisja powinna, do tej DATY, ustanowić specyficzny cel, który powinien mieć zastosowanie we wszystkich Państwach Członkowskich, wyrażonych w kg/na głowę/na rok. Analiza prowadząca do tego celu powinna być oparta na informacji przesłanej przez Państwa Członkowskie zgodnie z paragrafami 1a i 1b. Komisja powinna ponownie ustanawiać cel co X lat. Wskaźnik zbierania jest mierzony na podstawie całkowitej wagi ZSEE przetworzonego przez uczestnika systemu zgodnie z artykułem 8 zebrałego zgodnie z art. 5 i 6 w danym roku w danym Państwie Członkowskim, wyrażonego jako procentowa wartość średniej masy sprzętu elektrycznego i elektronicznego wprowadzanego do obrotu w poprzednich dwóch latach w tym Państwie Członkowskim. Ten wskaźnik cel zbierania powinien być osiągnięty corocznie począwszy od 2016 r. Państwa Członkowskie mogą ustanowić bardziej ambitne poziomy celu w oparciu o pojawiający się ZSEE i w takich przypadkach powinny notyfikować to do Komisji.

1a. Aby udokumentować osiągnięcie minimalnego wskaźnika zbierania, Państwa Członkowskie powinny zapewnić, że informacja o ZSEE przesłany do zakładów przetwarzania przez jakiegokolwiek uczestnika systemu i przetworzona zgodnie z artykułem 8, jest raportowana do Państwa Członkowskiego zgodnie z artykułem 16 teje Dyrektywy.

1b. Państwa Członkowskie powinny na bazie rocznej zaraportować do Komisji; o wadze ZSEE pojawiającego się w Państwie Członkowskim w poprzednim roku, o wadze ZSEE zebranego w Państwie Członkowskim w poprzednim roku, (wadze SEE sprzedanego w Państwie Członkowskim w poprzednim roku), wadze ZSEE nie będącego ZSEE a trafiającego na wysypisko śmieci lub niewłaściwie przetworzonego lub nielegalnie wyeksportowanego. Tam gdzie nie może to być dokładnie ustalone powinno to być oparte na przypuszczeniach stosując przyjętą metodologię.

2. Postanowienie przejściowe może zostać ustanowione zgodnie z procedurą określoną w artykule 18 (2) w celu rozwiązania trudności napotykanym przez Państwa Członkowskie w związku ze spełnieniem tych wymagań wynikających ze szczególnych warunków krajowych;

3. Wspólna metodologia powinna być ustanowiona w celu **zebrania informacji wyszczególnionej w paragrafach 1a i 1b** obliczenia całkowitej masy sprzętu elektrycznego i elektronicznego wprowadzonego na rynek krajowy.

4. Najpóźniej przed 31 grudnia 2012 roku Parlament Europejski i Rada ponownie zbada cel zbierania wskaźnik i daty docelowej, o których mowa w ust. 1, również w celu ustalenia odrębnych celów zbierania **w szczególności** do urzędów chłodniczych i zamrażających **zawierających CFC, HCFC lub HFC; drobny sprzęt, zabawki; a także proste kompaktowe lampy fluorescencyjne zawierające rtęć**, na podstawie sprawozdania Komisji towarzyszącego propozycji, jeżeli dotyczy.

5. Państwa Członkowskie zapewnią, że producenci lub strony trzecie wyznaczone przez producentów działających w ich imieniu, zaakceptują przyjmowanie całego ZSEE bezpłatnie, jeśli jest przekazywane do nich i ten ZSEE jest przetwarzany zgodnie z art. 8.

Zasada 3: Państwa Członkowskie mają kontrolę nad kluczowymi instrumentami zarówno organizowania, jak i egzekwowania osiąganych poziomów zbierania i zatem muszą zachować odpowiedzialność za realizację tych celów.

Zasada 4: Dane odnośnie całego ZSEE, który trafia do zakładów przetwarzania od producentów i poprzez wszystkie kanały, muszą być raportowane bezpłatnie do wszystkich Państw Członkowskich.