

**Opinia Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji (PIIT)**  
**do projektu Uchwały Rady Ministrów z dnia .... 2007 r.**  
**w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności**

Opinia dotyczy dokumentów przedstawionych na witrynie  
<http://bip.mswia.gov.pl/portal/bip/69/878/>

Zgodnie z § 1 Projektu: „ W celu realizacji zadań wynikających z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 marca 2007 r. w sprawie Planu Informatyzacji Państwa na lata 2007-2010 (Dz.U. Nr 61, poz. 415), dążąc do stałego zwiększania zdolności administracji rządowej do realizacji zadań publicznych drogą elektroniczną tworzy się Krajowe Ramy Interoperacyjności, które stanowią załącznik do niniejszej uchwały.”

Pomimo, iż wspomniane powyższe rozporządzenie przewiduje obowiązek przedłożenia Krajowych Ram Interoperacyjności (załącznik w części 3 tabela 2 pkt 1b) w postaci uchwały Rady Ministrów, naszym zdaniem forma ta jest niewłaściwa dla materii uregulowanej w projekcie.

Ze względu na normę art. 93 Konstytucji RP (zgodnie z którą: *Uchwały Rady Ministrów oraz zarządzenia Prezesa Rady Ministrów i ministrów mają charakter wewnętrzny i obowiązują tylko jednostki organizacyjnie podległe organowi wydajacemu te akty*), a także biorąc pod uwagę art. 87 Konstytucji (*Zróżdłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia*) - uchwała RM nie ma mocy powszechnie obowiązującego prawa - ma ograniczony zakres stosowania.

Uchwała jako akt prawa wewnętrznego może obejmować swoim zakresem podmiotowym jedynie organy administracji rządowej. Cały sens Krajowych Ram Interoperacyjności polega na tym, by interoperacyjność systemów informatycznych dotyczyła całej administracji publicznej wraz z jednostkami samorządu terytorialnego i innymi podmiotami realizującymi zadania z zakresu administracji publicznej.

W tym zakresie projekt uchwały nie może nakładać zadań na samorząd terytorialny, gdyż te mogą być nakładane wyłącznie w drodze ustawy.

Budzi to poważne wątpliwości względem skuteczności projektowanej regulacji - jak bowiem można mówić o interoperacyjności usług administracji publicznej, gdy nie dotyczą one na przykład urzędu gminy, w którym obywatel odbiera olbrzymią część tych usług?

Wprowadzenie Krajowych Ram Interoperacyjności w proponowanej formie uchwały Rady Ministrów nie wyczerpuje oczekiwań rynku teleinformatycznego. Wzmiankowana w uzasadnieniu konieczność nowelizacji ustawy o informatyzacji podmiotów publicznych wydaje się w tym kontekście pomysłem dobrym i pożądanym rozwiązaniem.

Warszawa, dnia 2007-05-31